



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

**U c h w a ł a Nr VII/30/2010
z dnia 30 grudnia 2010 r.
składu orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie**

w sprawie: opinii o projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Cisna na lata 2011-2018.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. *Mariusz Hadel* - przewodniczący
2. *Tadeusz Subik* - członek
3. *Piotr Świątek* - członek

po rozpatrzeniu przedłożonego projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Cisna na lata 2011-2018 - działając na podstawie art. 19 ust. 1 i 2 i art. 20 ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. 2001 r. Nr 55 poz. 577) w związku z art. 230 ust. 3 i 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) oraz art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.) w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 z późn. zm.) ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1240) oraz §2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747)

postanawia

pozytywnie zaopiniować przedłożony projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Cisna na lata 2011-2018 z **uwagami** zawartymi w pkt 2 ,3, 5 i 11 niniejszej uchwały.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Cisna w dniu 24 listopada 2010 r. przedłożył do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, stosownie do postanowień art. 230 ust.2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240) projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Cisna na lata 2011-2018 wraz z projektem uchwały budżetowej na 2011 rok.

Mając na uwadze przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej oraz projekt uchwały budżetowej na 2011 rok skład orzekający stwierdza, co następuje:

1. Projekt uchwały obejmuje okres roku budżetowego oraz siedmiu kolejnych lat, co spełnia wymogi ustawowe wynikające z art. 227 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

2. Konstrukcja projektu uchwały nie spełnia wymogów wynikających z art. 226 ustawy o finansach publicznych;

Uwaga: W projekcie uchwały w sprawie wpf nie określono sposobu sfinansowania deficytu budżetu w roku 2012 oraz przeznaczenia nadwyżki w latach 2013 do 2018 (art. 226 ust.1 pkt 4).

3. Załącznik Nr 2 określający przedsięwzięcia spełnia wymogi z art. 226 ust.3 ustawy o finansach publicznych **za wyjątkiem:**

W projekcie: "SIDA- Ochrona wód rzeki Wetlinki i Solinki Obszaru natura 2000" wykazano okres realizacji 2010-2011. W tym miejscu należy wskazać, że okres realizacji przedsięwzięć ujętych w wpf winien obejmować rok budżetowy 2011 i następne lata w zależności od długości realizacji wykazanych przedsięwzięć. W myśl natomiast art.226 ust.3 ustawy w załączniku do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej określa się odrębnie dla każdego przedsięwzięcia: nazwę i cel, jednostkę organizacyjną odpowiedzialną za realizację lub koordynującą wykonywanie przedsięwzięć, okres realizacji i łączne nakłady finansowe, limit wydatków w poszczególnych latach oraz limit zobowiązań. Zgodnie natomiast z ust.4 art.226 przedsięwzięciami są **wieloletnie:** programy, projekty lub zadania, w tym związane z programami finansowanymi z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3, i umowy o partnerstwie publiczno-prywatnym, umowy, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy oraz gwarancje i poręczenia udzielane przez jednostki samorządu terytorialnego. Oznacza to, iż przedsięwzięcia są realizowane w okresie dłuższym niż rok budżetowy a więc co najmniej przez dwa lata (2011-2012). W związku z tym wszystkie przedsięwzięcia realizowane w okresie krótszym nie powinny być ujmowane wykazie przedsięwzięć do wpf. W wykazie przedsięwzięć do wpf jako jednostkę odpowiedzialną lub koordynującą wykonywanie przedsięwzięć wskazano – „Cisna”. W świetle art. 226 ust.3 pkt 2 ustawy o finansach publicznych odrębnie dla każdego przedsięwzięcia określa się **jednostkę organizacyjną** odpowiedzialną za realizację lub koordynującą wykonywanie przedsięwzięcia. Nadto w wykazie przedsięwzięć ujęto limit w latach 2013 do 2018 wykazując kwot limitu jako 0. W sytuacji gdy przedsięwzięcia nie są realizowane w tym okresie to brak jest podstaw do ujęcia tych lat w niniejszym załączniku.

Ponadto wskazać należy, iż Rada Gminy w Cisnej uchwałą Nr XXVI/130/2009 z dnia 12 marca 2009 r. udzieliła poręczenia kredytu zaciągniętego przez Samodzielny Publiczny Zespół Opieki Zdrowotnej w Lesku w kwocie 102.000 zł ze spłatą w latach 2010-2018. Jeżeli zawarta zostanie umowa poręczenia to w załączniku do uchwały w sprawie wpf należy niniejsze poręczenie wykazać jako przedsięwzięcie zgodnie z postanowieniem art. 226 ust. 3 i 4 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

4. Wartości przyjęte w projekcie uchwały w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów a także w zakresie dochodów

i wydatków są zgodne z przedłożonym projektem uchwały budżetowej na 2011 rok.

5. Z przedłożonego do projektu uchwały budżetowej uzasadnienia na rok 2011 wynika, że w swej treści zawiera uzasadnienie do WPI na 2011 rok. **Uwaga:** Zgodnie z przepisem art. 226 ust.1 pkt 7 ustawy o finansach publicznych wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą objaśnienia przyjętych wartości.
6. W okresie objętym prognozą planowane wydatki bieżące są niższe od planowanych dochodów bieżących, co powoduje że relacja z art.242 ust.1 ustawy o finansach publicznych jest zachowana.
7. Częścią wieloletniej prognozy finansowej jest prognoza kwoty długu sporządzona na okres 2011-2018.
8. Z prognozy kwoty długu wynika, że w roku 2011 łączna kwota przypadających do spłaty rat pożyczek i kredytów wraz z odsetkami spowoduje obciążenia budżetu gminy kwotami przekraczającymi granicę określoną w art. 169 ust.1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.), tj. 15 % planowanych na dany rok budżetowy dochodów jednostki samorządu terytorialnego. Spłata rat pożyczek i kredytów wraz z odsetkami wyniesie 1.778.443,00 zł, co stanowi 20,06% prognozowanych dochodów na 2011 rok. Natomiast po uwzględnieniu art. 169 ust.3 ustawy o finansach publicznych (spłata w 2011 pożyczki na wyprzedzające finansowanie w kwocie 836.443,00 zł) spłata rat pożyczek i kredytów wraz z odsetkami wyniesie w 2011 roku 942.000,00 zł, co stanowi 10,62% planowanych dochodów a zatem nie przekroczy 15 % planowanych na dany rok budżetowy dochodów jednostki samorządu terytorialnego. W latach 2012-2013 łączna kwota przypadających do spłaty rat pożyczek i kredytów wraz z odsetkami nie spowoduje obciążenia budżetu gminy kwotami przekraczającymi granicę określoną w art. 169 ustawy. Natomiast łączna kwota długu gminy na koniec lat 2011-2013 nie przekroczy 60% dochodów budżetowych w myśl art. 170 ustawy o finansach publicznych z 2005 r. Prognozowane zadłużenie na koniec 2011 wyniesie kwotę 4.583.846,94 zł, co stanowi 41,95% planu dochodów (bez ust.3 art.170) a z uwzględnieniem art.170 ust.3 kwotę 5.448.228,94 zł, co stanowi 61,44% planu dochodów. Ponadto skład orzekający sygnalizuje, że w wpf w wierszu 13 dotyczącym kwoty długu od roku 2011 występuje błąd rachunkowy – wykazane są kwoty długu po przecinku 0,94 zł zamiast 0,85 zł.
9. Projekt uchwały w latach 2011-2013 zawiera informację o relacji, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych stosownie do art. 122 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych.
10. W latach 2014-2018 prognozuje się uchwalanie budżetów, których realizacja nie spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym, relacja łącznej kwoty przeznaczonej na obsługę zadłużenia do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu. W tej sytuacji relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest zachowana.
11. Zawarte w§ 3 projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia dla wójta gminy do zaciągania zobowiązań związanych z

realizacją przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust.4 ustawy o finansach publicznych, określonych w załączniku Nr 2 do niniejszej uchwały zostały skonstruowane prawidłowo za wyjątkiem:

Uwaga: Wykazano kwotę ogółem upoważnienia w wysokości 7.232,411,00 zł, w tym w roku 2012 do kwoty 4.622.997,00 zł. W tym miejscu skład orzekający wskazuje, że upoważnienia dla wójta gminy dotyczące zawartych w wykazie przedsięwzięć (zał. Nr 2) winno obejmować tylko rok 2012. Nie może natomiast uwzględniać roku budżetowego 2011 jak również lat przed tym rokiem budżetowym. Natomiast limit zobowiązań określony w wykazie przedsięwzięć winien dotyczyć roku budżetowego 2012 a zatem odpowiadać kwocie upoważnienia udzielonego w uchwale w sprawie wpf.

W związku z powyższym Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił jak w sentencji.

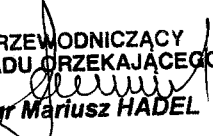
Stosownie do przepisów art. 246 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych niniejsza uchwała Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie podlega opublikowaniu na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm.).

Pouczenie:

Od powyższej uchwały Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie służy Gminie prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Cisna x2
2. aa

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

mgr Mariusz HADEL